

**ALGEMENE BELEIDSNOTA**  
**van de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging,**  
**toegevoegd aan de Eerste Minister**

**KAFKA LEVERT RESULTATEN**

**28 oktober 2005**

**1 Inleiding**

In de beleidsnota van vorig jaar werd een eerste tussenstand opgemaakt van de vooruitgang die de Regering boekt inzake de administratieve vereenvoudiging. Daaruit bleek dat Kafka werkt: in de eerste 15 maanden van deze legislatuur werden er 4 van de XII Werken en nog 51 bijkomende vereenvoudigingen gerealiseerd, wat erop duidt dat de vereenvoudigingsdynamiek binnen de Regering op gang was.

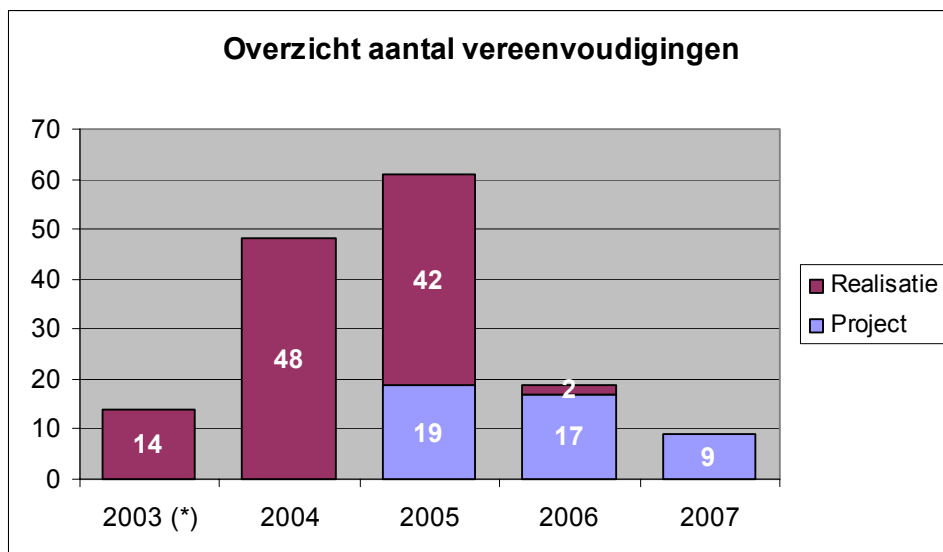
Een jaar verder is duidelijk dat de vereenvoudigingsactie van de Regering op volle kruissnelheid is gekomen: dankzij onze bijzondere aanpak tegen de administratieve rompslomp worden meer en meer concrete vereenvoudigingen gerealiseerd voor de burger en de ondernemer. Uit de recente resultaten van de enquête van het Federaal Planbureau blijkt dat deze vereenvoudigingen ook op het terrein de administratieve lasten gevoelig verlagen.

Deze beleidsnota behandelt achtereenvolgens de vereenvoudigingen die zijn gerealiseerd via het Kafka-plan. Daarna wordt kort aangegeven welke de concrete aanpak van deze Regering tegen de administratieve rompslomp is. Vervolgens worden de recente resultaten van de enquête van het Federaal Planbureau naar de administratieve lasten samengevat. Ten slotte worden de prioriteiten voor 2006 aangehaald.

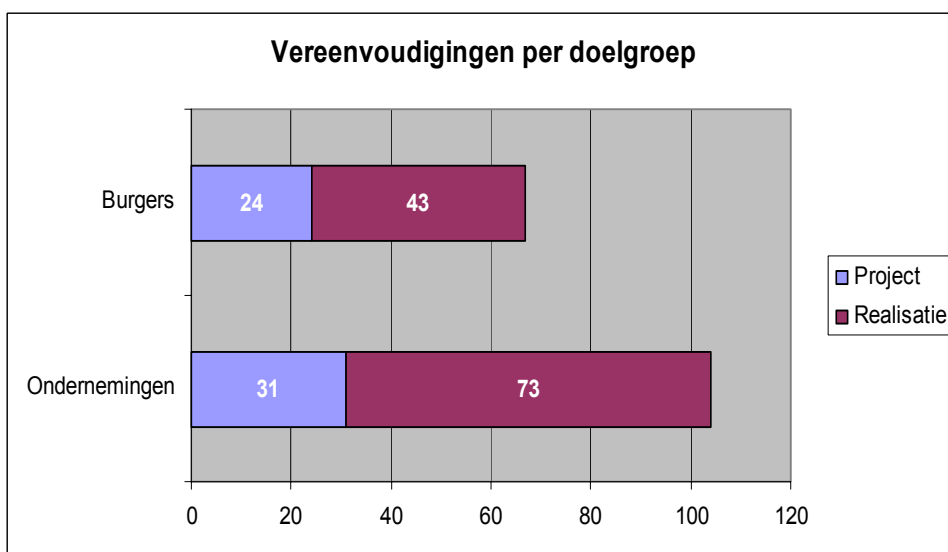
## 2 Resultaten van het Kafka-plan

### 2.1 Globaal overzicht van de vereenvoudigingen

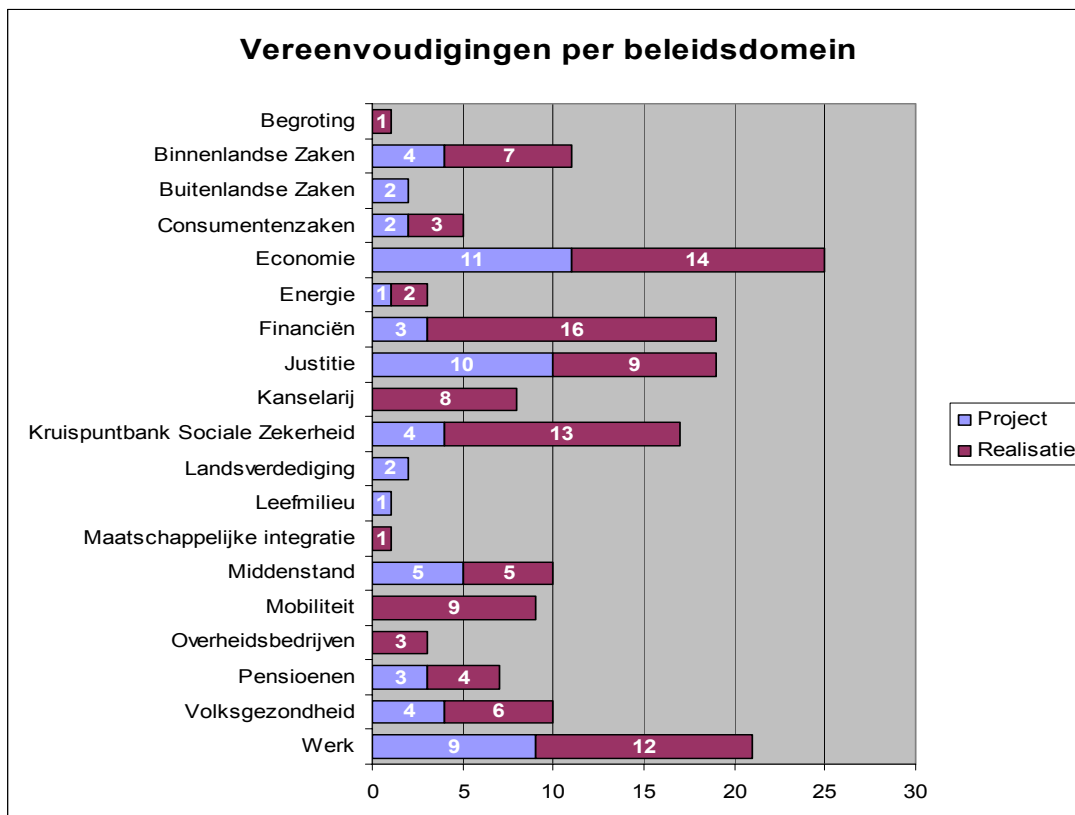
Uit onderstaande grafieken blijkt duidelijk dat de vereenvoudigingsactie van de Regering vruchten afwerpt.



(\*) sinds 1 juli 2003



(\*) Aangezien sommige vereenvoudigingsprojecten zowel de burgers als de ondernemingen ten goede komen, is het aantal realisaties en projecten per doelgroep hoger dan het algemeen totaal.



(\*) Aangezien sommige vereenvoudigingsprojecten betrekking hebben op meerdere beleidsdomeinen, is het aantal realisaties en projecten per beleidsdomein hoger dan het algemeen totaal.

Korte bespreking van de resultaten:

- Sinds juli 2003 zijn er in totaal 106 vereenvoudigingen gerealiseerd op een totaal van 151 projecten. 70% van alle beloofde vereenvoudigingen zijn dus al gerealiseerd. Dit is een vooruitgang van meer dan 20% op een jaar tijd;
- Deze nieuwe vereenvoudigingen zijn vrij evenwichtig gespreid over burgers en ondernemingen;
- De meeste beleidsdomeinen hebben 1 of meer bijkomende vereenvoudigingen gerealiseerd;

## 2.2 XII Werken

### **Werk I: Afschaffing getuigschrift goed gedrag en zeden**

De implementatie van het Phenixproject en de noodzakelijke afstemming van deze operatie met de modernisering van het Centraal Strafregister wegen op de realisatie van dit project. Concrete resultaten zijn immers maar mogelijk eens het Centraal Strafregister door de Federale Overheidsdienst Justitie online en rekening houdende met de privacywetgeving kan ter beschikking gesteld worden

van andere overheidsdiensten. De hiertoe vereiste onderhandelingen zijn volop aan de gang.

***Werk II: Afschaffing van de eensluidend verklaring***

Gerealiseerd op federaal niveau via artikel 508 van de programmawet van 22 december 2003. De op het federaal niveau nog vereiste uitvoeringsbesluiten werden opgesteld. Eens het advies van de Raad van State is uitgebracht, kunnen ze worden ondertekend en gepubliceerd. Intussen hebben het Vlaamse en het Waalse Gewest ook hun eensluidend verklaringen afgeschaft. Nu is het nog wachten op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschap.

***Werk III: Afschaffing van de stempelcontrole***

Rechtskader voor deze vereenvoudiging gerealiseerd via artikel 142 van de programmawet van 27 december 2004; uitvoeringsbesluiten zullen in de loop van 2005 worden genomen.

***Werk IV: Afschaffing fiscale zegels rijbewijzen***

Gerealiseerd via het Koninklijk Besluit van 20 juli 2005; wordt effectief van kracht op 1 januari 2006.

***Werk V: Uitbreiding Tax-on-Web en voorafinvulling belastingaangifte***

Gerealiseerd begin juni 2004, waardoor nu ook zelfstandigen en vrije beroepen hun belastingaangifte elektronisch kunnen invullen. Toepassing kent sterke toename van gebruikers sinds 2005: meer dan 500.000 belastingaangiftes zijn elektronisch ingevuld. In 2005 hebben meer dan 4.000 boekhouders en fiscalisten een mandaat aangevraagd om de aangiften van hun klanten elektronisch te kunnen indienen.

***Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers***

Enkele punctuele vereenvoudigingen (bv. vereenvoudiging huwelijksaangifte, parkeerkaart onbepaalde duur voor permanent gehandicapten, afschaffing machtiging burgemeester blindenstok) doorgevoerd; momenteel wordt een audit opgestart met het Rijksregister om na te gaan welke voorwaarden moeten vervuld zijn om te komen tot een effectief uniek gebruik van de gegevens vervat in het Rijksregister.

***Werk VII: Uniek startersformulier***

Deels gerealiseerd: sinds januari 2004 bedroeg het aantal dagen nodig om startersformaliteiten te vervullen voor zelfstandigen al maar enkele dagen en voor vennootschappen was dit al gedaald van 56 naar 34; in 2005 werd de duurtijd voor rechtspersonen verder verlaagd tot 26 dagen en zijn de voorbereidingen getroffen om te komen tot een duurtijd van slechts 3 dagen.

***Werk VIII: Afschaffen attesten overheidsopdrachten***

Gerealiseerd op federaal niveau: sinds 1 juli 2004 moeten bewijzen inzake RSZ, BTW en jaarrekeningen niet meer worden bijgevoegd; via het Koninklijk Besluit van 20 juli 2005 is het rechtskader gecreëerd om deze attesten ook te kunnen afschaffen voor overheidsopdrachten van andere beleidsniveaus.

### ***Werk IX: Vermindering archiveringsverplichtingen en elektronische archivering***

Gebruik van elektronische facturatie vindt steeds meer ingang op het terrein. Het juridisch kader wordt middels het wetsontwerp diverse bepalingen gefinetuned, zodat elektronische archivering soepeler kan worden toegepast in de ondernemingen. Op die manier is ook dit Werk voor een groot deel gerealiseerd.

### ***Werk X: Uniek ondernemingsnummer***

Gerealiseerd: sinds 1 januari 2005 kunnen ondernemingen gebruik maken van het ondernemingsnummer voor hun BTW- en RSZ-aangiftes. Punctuele schrappingen bevatten onder meer het aparte nummer voor huwelijksbureaus.

### ***Werk XI: Unieke gegevensinzameling ondernemingen***

Een aantal belangrijke vereenvoudigingen gerealiseerd: o.m. afschaffing papieren boekhoudboeken, vereenvoudiging publicatieverplichtingen algemene vergaderingen, verhoging drempels concentraties ondernemingen. De Kruispuntbank Ondernemingen draait op volle toeren. Andere overheden dienen maximaal van deze databank gebruik te maken.

### ***Werk XII: Wetsevaluatie***

Kafkatest van toepassing sinds 1 oktober 2004 voor Ministerraad. Met succes meer dan 500 keer toegepast.

## **2.3 Bijkomende vereenvoudigingen**

Naast bovenvermelde realisatie van 6 Werken zijn er ook nog 100 bijkomende vereenvoudigingen doorgevoerd sinds juli 2003. Bijvoorbeeld:

- de procedure voor terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel aan de transportsector is vereenvoudigd. Door de versterking van de controle wordt tevens mogelijke fraude bij de aangifte van de accijnzen verminderd.
- de vestigingswet is versoepeld: om de drempels voor startende ondernemers weg te werken, wordt voor de 1e keer in 75 jaar de verouderde reglementering voor 8 beroepen afgeschaft.
- vennootschappen kunnen hun jaarrekeningen voortaan elektronisch indienen bij de Balanscentrale van de Nationale Bank van België.
- artsen moeten zich maar 1 keer meer verplaatsen om hun diploma laten viseren in plaats van 2 keer.

## **3 Kafka werkt: unieke aanpak voor vereenvoudiging rendeert**

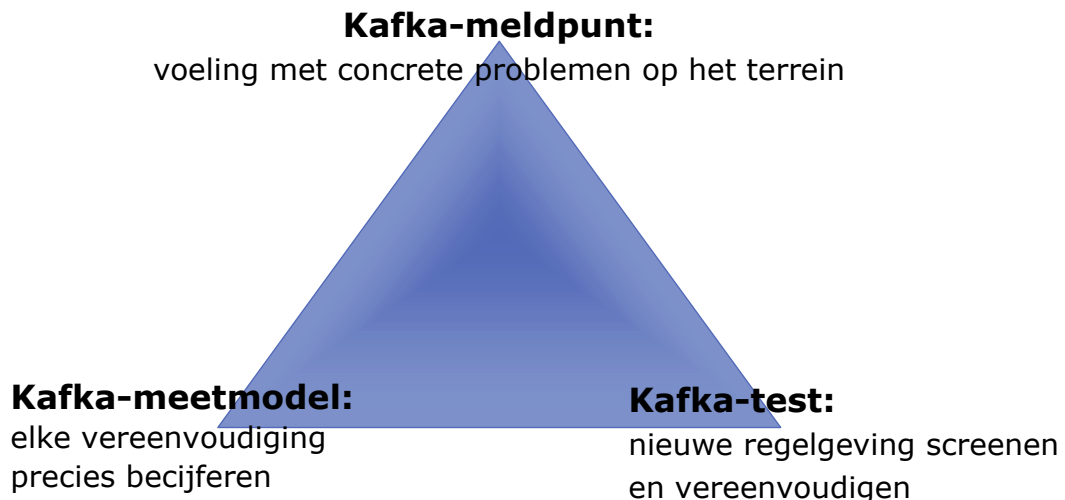
Intussen staat administratieve vereenvoudiging, al dan niet als onderdeel van betere regelgeving, overal in Europa op de politieke agenda. Zo heeft de Europese Commissie recent nog aangekondigd dat zij liefst 68 hangende voorstellen tot regelgeving wil intrekken.

Al te vaak blijft de aanpak echter beperkt tot het maken van vrijblijvende analyses, die dikke rapporten met aanbevelingen opleveren maar weinig concrete resultaten. Als men dan al een vereenvoudigingsproject definieert, blijft men dikwijls steken in puur legistische aanpassingen van regelgeving (bijv. coördinatie of codificatie), waarvan de toegevoegde waarde voor een burger of ondernemer te betwijfelen valt. Een ander probleem in vele landen is dat administratieve vereenvoudiging vaak als een bijkomende, niet-prioritaire, bevoegdheid wordt toegevoegd aan de portefeuille van een beleidsmaker, wat uiteraard de focus niet ten goede komt.

In schril contrast hiermee staat de resultaatgerichte aanpak van deze Regering:

- De 12 Werken uit het Regeerakkoord zijn gericht op concrete vereenvoudigingen voor burgers en ondernemers;
- Er is een voltijdse politieke verantwoordelijke aangesteld, die de focus op tastbare vooruitgang continu bewaakt;
- Het Kafka-plan bevat vereenvoudigingsprojecten voor elk Regeringslid en waarborgt zo de betrokkenheid van de hele Regering bij de vereenvoudigingsactie.

## **KAFKA = DE OPLOSSING**



In 2005 werden ook de instrumenten voor de vereenvoudigingsactie verder ontwikkeld:

- Kafka-meldpunt: de meer dan 5000 meldingen laten ons toe voeling te krijgen met de concrete administratieve problemen op het terrein;
- Kafka-meetmodel: het Nederlandse StandaardKostenModel werd aangepast aan de Belgische situatie, waardoor we sinds juni 2005 de besparing van elke vereenvoudiging concreet kunnen becijferen;
- Kafka-test: sinds oktober 2004 wordt elk punt op de Ministerraad systematisch gescreend op zijn impact op de administratieve lasten en, indien mogelijk, vooraf vereenvoudigd.

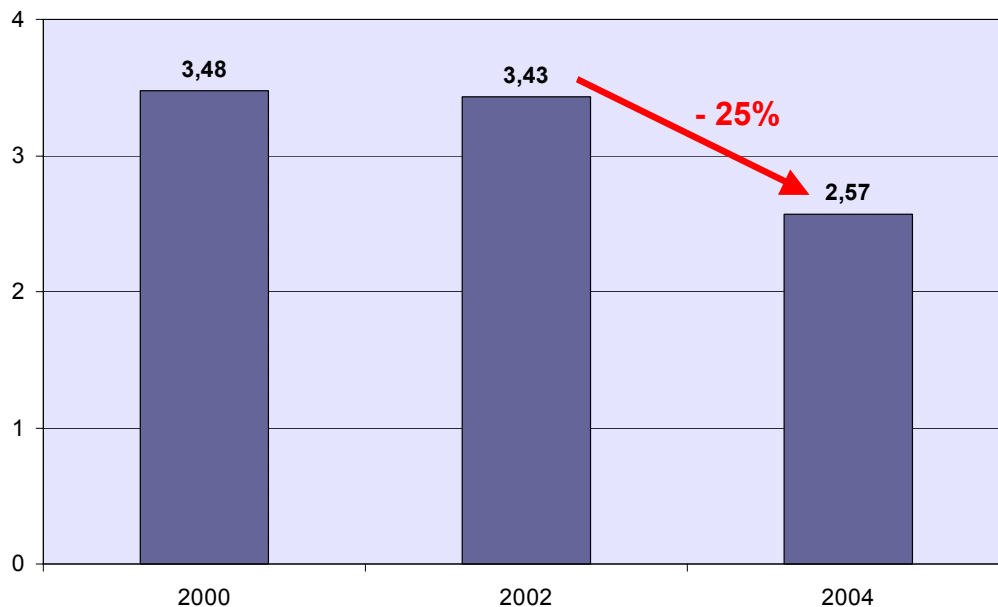
Deze unieke, resultaatgerichte aanpak rendeert: daardoor zijn we in staat om de focus op concrete vereenvoudigingen te combineren met een systematische aanpak van de administratieve lasten. Tijdens internationale ontmoetingen is men stevast sterk geïnteresseerd in de kracht en toegevoegde waarde van deze aanpak.

#### 4 Resultaten enquête Federaal Planbureau naar de administratieve lasten

Het Federaal Planbureau brengt om de twee jaar de administratieve lasten voor Belgische ondernemingen in kaart. Via een enquête, ingevuld door bijna 1000 representatieve bedrijven en zelfstandigen, wordt het aantal uren en kosten die administratieve verplichtingen meebrengen, gemeten. Het Planbureau voerde reeds twee studies uit in 2000 en 2002.

In 2000 becijferde het Planbureau dat de administratieve lasten 3,48% van het BBP bedroegen. Twee jaar later, in 2002, werd een lichte daling opgemeten en zakte de administratieve lastendruk tot 3,43% van het BBP. De derde enquête 2004 geeft een duidelijke trendbreuk aan. Op 2 jaar tijd daalden de administratieve lastendruk voor ondernemingen met liefst een kwart tot 2,57% van het BBP.

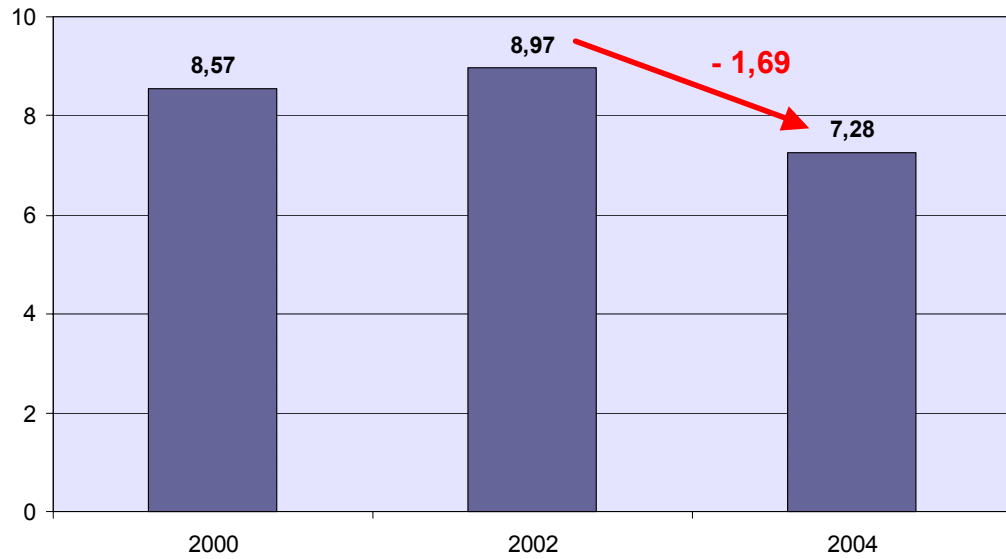
Administratieve lasten in % BBP



Bron: Federaal Planbureau

In absolute cijfers betekent dit een lastenvermindering van 1,69 miljard euro.

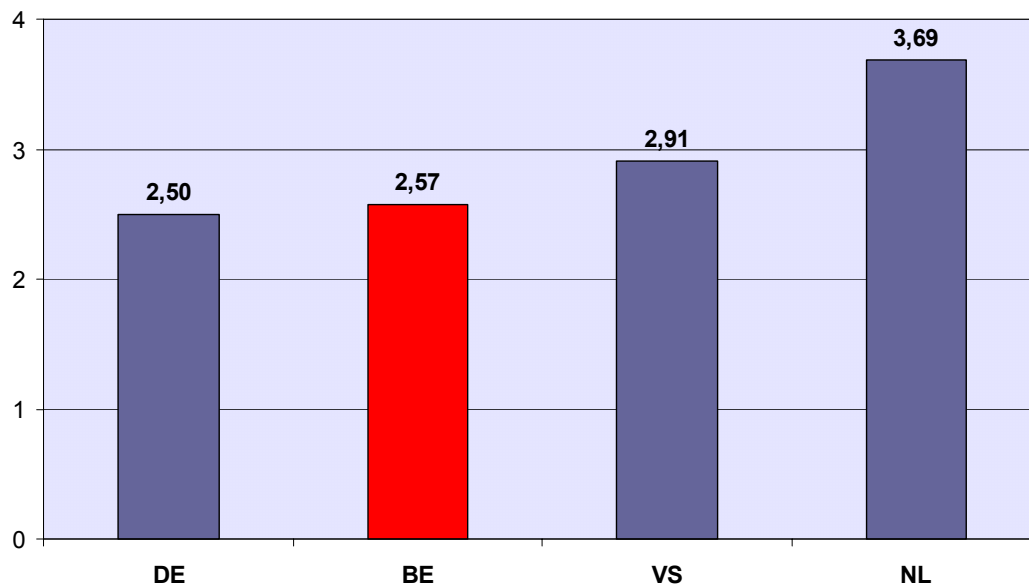
### Administratieve lasten in miljard euro



Bron: Federaal Planbureau

Hiermee ligt de administratieve lastendruk voor Belgische ondernemers nu lager dan in Nederland (3,69% van het BBP) en in de VS (2,91% van het BBP).

### Administratieve lasten in % BBP



Deze spectaculaire daling van de administratieve lasten toont duidelijk aan dat de unieke Kafka-aanpak tegen de rompslomp werkt.

## 5 Prioriteiten voor 2006

In 2006 zal de vereenvoudigingsactie worden verdergezet volgens de hierboven geschetste aanpak: aandacht voor concrete vereenvoudigingen voor burgers en ondernemingen via de verdere uitvoering van het Kafka-plan.

### 5.1 Bijkomende realisaties XII Werken

#### ***Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers***

In samenwerking met Binnenlandse Zaken zal een audit bij de klanten van het Rijksregister worden uitgevoerd. De bedoeling hiervan is om na te gaan welke acties op organisatorisch, juridisch en/of informaticavlak moeten worden genomen, opdat deze klanten effectief de gegevens van het Rijksregister zouden kunnen gebruiken. Op die manier willen we vermijden dat de burger naar zijn gemeente moet gaan om informatie uit het Rijksregister onder de vorm van attesten op te vragen.

In een volgende fase is het dan de bedoeling om de procedures per klant aan te passen in functie van de resultaten van die audit, zodat de attesten geleidelijk aan overbodig worden.

#### ***Werk VII: Uniek startersformulier***

Met de elektronische opstart door de modernisering van de procedures voor oprichting en de vereenvoudiging van de vestigingswetgeving zal men een bedrijf

kunnen opstarten in 3 dagen. In 2002 duurde dit nog 56 dagen voor vennootschappen, in 2004 nam de opstart nog 34 dagen in beslag en in 2005 nog 26 dagen. Het is de bedoeling om dit vanaf 2006 te verminderen tot 3 dagen: in een eerste fase zal hiervoor met pilootprojecten worden gewerkt in samenwerking met een aantal notariskantoren. Nadien zal dit systeem worden uitgerold naar alle notariskantoren, zodat alle startende vennootschappen hiervan kunnen profiteren.

## **5.2 Bijkomende vereenvoudigingen**

Uit bovenvermelde grafieken blijkt dat er in 2006 ook nog een heel aantal bijkomende vereenvoudigingen op stapel staan. Bijvoorbeeld:

### ***Afschaffing boetezegels***

In samenwerking met De Post en de politie wordt nagegaan hoe de betaling van onmiddellijke inningen bij verkeersovertredingen via boetezegels kan worden afgeschaft. Het doel is om vanaf april 2006 een betaling via overschrijving mogelijk te maken, zonder evenwel aan de controle- en opvolgingsmogelijkheden voor politie en parket te raken.

### ***Verdere vereenvoudiging vestigingswetgeving***

De hierboven vermelde vereenvoudiging van de vestigingswetgeving zal in 2006 worden verdergezet in samenwerking met de Minister van Middenstand. Zo zal er nagegaan worden welke bijkomende beroepen eventueel helemaal kunnen ontlast worden van deze verplichtingen en hoe de vereisten inzake diploma's en praktijkervaring beter kunnen worden afgestemd op de noden van het beroep. Wat de bouwsector betreft, zal onderzocht worden hoe de vestigingsvoorwaarden kunnen worden gemoderniseerd door middel van clustering. Dit gebeurt in overleg met de vertegenwoordigers van deze sector.

## **6 Conclusie**

Kafka levert resultaten. Op 27 maanden tijd is 70% van het Kafka-plan uitgevoerd. Door deze goede resultaten is de administratieve lastendruk tussen 2002 en 2004 met liefst 25% gedaald: de administratieve lastenverlaging betekent een kostenbesparing voor ondernemingen van 1,7 miljard euro. De administratieve lasten zijn in België nu lager dan in Nederland en in de Verenigde Staten.

Die sterke vooruitgang is vooral te danken aan de unieke aanpak van deze Regering tegen administratieve rompslomp, die continu focust op concrete vereenvoudigingen voor burgers en ondernemers.

Na decennia van defaitisme is er nu eindelijk hoop. De tanker is van koers veranderd. Voor de eerste keer in 175 jaar België spreken we over minder in plaats van meer regels, van minder lasten en meer lusten.

De weg is natuurlijk nog lang. Daarom zal ik samen met de andere Regeringsleden onverdroten het Kafka-plan verder uitvoeren.

Vincent VAN QUICKENBORNE  
Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging,  
toegevoegd aan de Eerste Minister