

II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

COMMISSIE

BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 7 april 2006

betreffende het hergebruik van informatie van de Commissie

(2006/291/EG, Euratom)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 218, lid 2,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name op artikel 131,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name op artikel 28, lid 1, en artikel 41, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De nieuwe informatie- en communicatietechnologieën hebben ongekende mogelijkheden gecreëerd om inhoud uit verschillende bronnen bijeen te voegen en te combineren.
- (2) Overheidsinformatie is een onaangeboorde hulpbron die aan de basis zou kunnen liggen van nieuwe informatie-maatschappij-producten en -diensten met toegevoegde waarde. De Commissie heeft het economische potentieel van overheidsinformatie onderstreept in haar Mededeling van 23 oktober 2001 ⁽¹⁾ „Europe 2002: de realisatie van een EU-kader voor de exploitatie van overheidsinformatie”.
- (3) De Commissie en de andere instellingen hebben zelf veel uiteenlopende documenten in bezit die te hergebruiken zijn in producten en diensten met toegevoegde waarde en die een nuttige bron van inhoud kunnen vormen voor zowel bedrijven als burgers.
- (4) Het recht op toegang tot documenten van de Commissie is geregeld bij Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie ⁽²⁾.
- (5) Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ stelt minimumregels vast voor het hergebruik van overheidsinformatie in de Europese Unie. In de overwegingen van de richtlijn worden de lidstaten aangemoedigd verder te gaan dan deze minimumregels en een open gegevensbeleid te voeren waardoor gebruik op grote schaal mogelijk wordt van documenten die in het bezit zijn van openbare lichamen.
- (6) In haar Mededeling „Europe 2002: de realisatie van een EU-kader voor de exploitatie van overheidsinformatie” heeft de Commissie een actualisering van het beleid inzake het hergebruik van informatie van de EU-instellingen aangekondigd. In dat verband zijn verschillende positieve stappen ondernomen, zoals het nieuwe Eurostat-beleid inzake verspreiding van informatie en het initiatief voor een vrij toegankelijk Eurlex-portaal.
- (7) Het nieuwe initiatief van de Commissie „i2010 — een Europese informatiemaatschappij voor groei en werkgelegenheid” is er onder meer op gericht het creëren en verspreiden van Europese inhoud te vergemakkelijken. Als onderdeel van i2010 bepaalt het onderhavige besluit de voorwaarden voor het hergebruik van documenten van de Commissie om te komen tot hergebruik op grote schaal.

⁽¹⁾ COM(2001) 607 def.

⁽²⁾ PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43.

⁽³⁾ PB L 345 van 31.12.2003, blz. 90.

- (8) Een open beleid van de Commissie ten aanzien van hergebruik zal nieuwe economische activiteiten ondersteunen, leiden tot gebruik en verspreiding op grotere schaal van informatie van de Commissie, het imago van openheid en transparantie van de instellingen bevorderen en nodeloze administratieve belasting van de gebruikers en Commissiediensten voorkomen.
- (9) Dit besluit dient te worden uitgevoerd en toegepast met inachtneming van de beginselen inzake de bescherming van persoonsgegevens conform Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ⁽¹⁾.
- (10) Dit besluit is niet van toepassing op documenten waarvoor de Commissie, bijvoorbeeld met het oog op intellectuele eigendomsrechten of het feit dat de documenten van andere instellingen zijn ontvangen, geen toestemming kan geven tot hergebruik,
2. Dit besluit is niet van toepassing op:
- software of documenten waarop industriële eigendomsrechten rusten zoals octrooien, merken, ingeschreven modellen, logo's en benamingen;
 - documenten waarvoor de Commissie met het oog op intellectuele eigendomsrechten van derden geen toestemming kan geven tot hergebruik;
 - de onderzoeksresultaten van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek;
 - documenten waarin een partij inzage heeft gekregen op grond van specifieke regels betreffende geprivilegieerde toegang tot documenten.
3. Dit besluit wordt uitgevoerd met inachtneming van de regels inzake de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens, en met name Verordening (EG) nr. 45/2001.
4. Dit besluit laat Verordening (EG) nr. 1049/2001 onverlet en heeft er geen enkele invloed op.

BESLUIT:

Artikel 1

Voorwerp

Dit besluit bepaalt de voorwaarden voor het hergebruik van documenten die in bezit zijn van de Commissie of namens haar van het Bureau voor officiële publicaties der Europese Gemeenschappen (Publicatiebureau) om hergebruik van informatie op grotere schaal te vergemakkelijken, het imago van openheid van de Commissie te bevorderen en nodeloze administratieve belasting van zowel de gebruikers als de Commissiediensten te voorkomen.

Artikel 2

Toepassingsgebied

1. Dit besluit is van toepassing op publieke documenten waarvan de Commissie of publieke en private entiteiten namens haar auteur zijn:

- en die door de Commissie of door het Publicatiebureau namens haar zijn bekendgemaakt via publicaties, websites of andere verspreidingsinstrumenten, of
- die om economische of andere praktische redenen niet bekendgemaakt zijn, zoals studies, rapporten en andere gegevens.

Artikel 3

Definities

Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

- „document“:
 - eender welke inhoud, ongeacht het medium (op papier of opgeslagen in elektronische vorm of als geluids-, beeld- of audiovisuele opname);
 - eender welk deel van een dergelijke inhoud;
- „hergebruik“: het gebruik van documenten door natuurlijke personen of rechtspersonen voor andere commerciële of niet-commerciële doeleinden dan het oorspronkelijke doel waarvoor de documenten zijn geproduceerd. De uitwisseling van documenten tussen de Commissie en andere openbare lichamen die deze documenten uitsluitend gebruiken met het oog op de vervulling van hun openbare taken is geen hergebruik;
- „persoonsgegevens“: gegevens als gedefinieerd in artikel 2, onder a), van Verordening (EG) nr. 45/2001.

⁽¹⁾ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

*Artikel 4***Algemeen principe**

Behoudens de beperkingen van artikel 2, leden 2 en 3, komen alle documenten in aanmerking voor hergebruik voor commerciële of niet-commerciële doeleinden in overeenstemming met de onderstaande voorwaarden. Voorzover mogelijk worden documenten langs elektronische weg beschikbaar gesteld.

*Artikel 5***Behandeling van aanvragen tot hergebruik**

1. Ter beperking van de noodzaak om individuele aanvragen tot hergebruik in te dienen, geven de Commissiediensten (bv. door middel van algemene mededelingen op webpagina's) voorzover nodig aan of documenten herbruikbaar zijn.

2. Een aanvraag tot hergebruik van een document wordt onmiddellijk behandeld. Aan de aanvrager wordt een ontvangstbevestiging gezonden. Binnen 15 werkdagen na registratie van de aanvraag staat de Commissiedienst of het Publicatiebureau ofwel hergebruik van het document toe en verstrekt voorzover relevant een kopie van het document, of geeft deze in een schriftelijk gemotiveerd antwoord te kennen dat de aanvraag geheel of gedeeltelijk is afgewezen.

3. In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij een aanvraag betreffende een zeer lang document, een zeer groot aantal documenten of in het geval dat de aanvraag dient te worden vertaald, kan de in lid 2 genoemde termijn met 15 werkdagen worden verlengd, mits de aanvrager vooraf in kennis wordt gesteld en gedetailleerde redenen worden opgegeven.

4. Bij afwijzing van de aanvraag brengt de Commissiedienst of het Publicatiebureau de aanvrager op de hoogte van het recht een vordering in te stellen bij het Gerecht van eerste aanleg van de Europese Gemeenschappen of een klacht in te dienen bij de Europese Ombudsman onder de voorwaarden van respectievelijk de artikelen 230 en 195 van het EG-Verdrag, of de artikelen 146 en 107 D van het Euratom-Verdrag.

5. Voorzover een afwijzing gebaseerd is op artikel 2, lid 2, onder b), van dit besluit, vermeldt het antwoord aan de aanvrager de rechthebbende natuurlijke persoon of rechtspersoon, voorzover deze bekend is, of anderszins de licentiegever waarvan de Commissie het relevante materiaal heeft verkregen, voorzover deze bekend is.

*Artikel 6***Beschikbare formaten**

Documenten worden voorzover mogelijk en nodig langs elektronische weg beschikbaar gesteld in eender welk reeds bestaand formaat of eender welke taalversie.

Dit behelst, voorzover dat een onevenredig grote inspanning zou vereisen die verder gaat dan een eenvoudige handeling, geen verplichting om, teneinde aan een aanvraag te voldoen, documenten te creëren, aan te passen of te actualiseren of om uittreksels van documenten te verstrekken.

Dit besluit schept evenmin voor de Commissie een verplichting om van de gevraagde documenten andere taalversies te maken dan op het moment van de aanvraag reeds voorhanden zijn.

De Commissie of het Publicatiebureau kunnen op basis van dit besluit niet worden verplicht bepaalde typen documenten te blijven produceren of in een gegeven formaat te bewaren met het oog op het hergebruik van deze documenten door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon.

*Artikel 7***Tarifieringsbeginselen**

1. Het hergebruik van documenten is in principe gratis.
2. In specifieke gevallen kunnen marginale kosten voor de reproductie en verspreiding van documenten worden doorberekend.
3. In gevallen dat de Commissie besluit een document aan te passen om aan een bepaalde aanvraag te voldoen, kunnen de kosten van de aanpassing aan de aanvrager worden doorberekend. Bij het beoordelen van de noodzaak om dergelijke kosten door te berekenen wordt rekening gehouden met de voor de aanpassing nodige inspanning alsmede de potentiële voordelen van het hergebruik voor de Gemeenschappen, bijvoorbeeld in termen van verspreiding van informatie over de werking van de Gemeenschappen of in termen van het imago van de instelling voor de buitenwereld.

*Artikel 8***Transparantie**

1. Eventuele voorwaarden en standaardvergoedingen voor het hergebruik van documenten worden, voorzover mogelijk en nodig langs elektronische weg, vooraf vastgesteld en bekendgemaakt.

2. Het zoeken naar documenten wordt vergemakkelijkt door praktische voorzieningen, zoals overzichtslijsten van voor hergebruik beschikbare belangrijke documenten.

*Artikel 9***Licenties**

Het hergebruik van documenten kan onvoorwaardelijk zijn of er kunnen voorwaarden worden opgelegd, voorzover nodig door middel van een licentieverklaring of een disclaimer. Gebruikelijke voorwaarden in verband met hergebruik zijn onder meer de verplichting voor de hergebruiker om de bron van de documenten te vermelden, de verplichting om de oorspronkelijke inhoud of boodschap van de documenten geen geweld aan te doen, en niet-aansprakelijkheid van de Commissie voor alle mogelijke gevolgen van hergebruik. De voorwaarden mogen mogelijkheden tot hergebruik niet nodeloos beperken.

*Artikel 10***Non-discriminatie en verbod op exclusieve regelingen**

1. De voorwaarden voor het hergebruik van documenten mogen niet discriminerend zijn voor vergelijkbare categorieën van hergebruik.
2. Het hergebruik van documenten staat open voor alle potentiële actoren in de markt. Er mogen geen exclusieve rechten worden verleend.
3. Voorzover een exclusief recht echter noodzakelijk is voor het verlenen van een dienst van algemeen belang, dient periodiek, maar in ieder geval na drie jaar, te worden nagegaan of de redenen daarvoor nog steeds geldig zijn. Exclusieve regelingen moeten transparant zijn en openbaar worden gemaakt.

*Artikel 11***Uitvoering**

In overeenstemming met artikel 14 van het reglement van orde van de Commissie wordt de bevoegdheid om namens de Com-

missie beslissingen te nemen over aanvragen tot hergebruik gedelegeerd aan de directeuren-generaal en de diensthoofden. Zij nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de procedures in verband met documenten waarvoor zij verantwoordelijk zijn voldoen aan de eisen van dit besluit. Te dien einde wijzen zij een functionaris aan om aanvragen tot hergebruik in overweging te nemen en het antwoord van het directoraat-generaal of de dienst te coördineren.

*Artikel 12***Evaluatie**

Dit besluit wordt geëvalueerd drie jaar na de inwerkingtreding ervan. De evaluatie richt zich in het bijzonder op de mogelijke toepassing van dit besluit op de onderzoeksresultaten van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek.

*Artikel 13***Inwerkingtreding**

Dit besluit wordt van kracht op de dag van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 7 april 2006.

Voor de Commissie

Viviane REDING

Lid van de Commissie